

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

Об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия

(с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2006 г. № 1549-с-XIV, 6 июля 2009 г. № 2410-с-IV, 2 марта 2010 г. № 2567-с-IV, 22 декабря 2011 г. № 3037-с-IV, 15 мая 2014 г. № 3514-с-V, 27 февраля 2015 г. № 3672-с-V, 15 мая 2015 г. № 3714-с-V, 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V, 30 декабря 2016 г. № 4318-с-V, 23 февраля 2023 г. № 5584-с-VII)

Законом Республики Абхазия от 29 декабря 2006 г. № 1549-с-XIV термины «член Собрания», «член местного самоуправления» в настоящем Законе заменены на «депутат Собрания», «депутат местного самоуправления» в соответствующем падеже и числе

См. текст Закона в [предыдущей редакции](#)

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель Закона

Закон об управлении в административно-территориальных единицах Республики Абхазия определяет задачи, ответственность и структуру местного самоуправления и местных органов государственного управления.

Статья 2. Понятие управления в административно-территориальных единицах

В административно-территориальных единицах осуществляется местное самоуправление и государственное управление.

Местное самоуправление в Республике Абхазия - система организации деятельности граждан для самостоятельного решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения.

Государственное управление в городах, районах и других населенных пунктах - система органов, осуществляющая комплексное экономическое и социальное развитие подведомственной территории.

Статья 3. Правовая основа управления в административно-территориальных единицах

Правовую основу управления в административно-территориальных единицах составляют [Конституция](#) Республики Абхазия, настоящий Закон, другие законодательные акты Республики Абхазия.

Статья 4. Система органов управления в административно-территориальных единицах

Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V в часть первую статьи 4 настоящего Закона внесено дополнение

См. текст части в [предыдущей редакции](#)

В настоящем Законе и [Законе](#) Республики Абхазия «О выборах в органы местного самоуправления» используются понятия в следующих значениях:

город - город Сухум;

города-районные центры - Гагра, Гудаута, Очамчыра, Ткуарчал, Гал;

город в районе - Новый Афон, Пицунда;

районы - Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гулрыпшский, Очамчырский, Ткуарчалский, Гальский.

Местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы - Собрание района, города, города в районе, поселка, села и путем проведения местного референдума.

Местными органами государственного управления в городе, районе, городе-районном центре, городе в районе, поселке, селе являются местные администрации.

Статья 5. Основные принципы управления в административно-территориальных единицах

Управление в административно-территориальных единицах Республики Абхазия осуществляется на основе следующих принципов:

соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

гласность и учет общественного мнения;

соблюдение законов при выполнении своих задач и обязанностей;

обеспечение социальной справедливости;

ответственность за выполнение своих задач;

многообразие форм организации управления в административно-территориальных единицах.

Статья 6. Право граждан Республики Абхазия на участие в местном самоуправлении

Граждане Республики Абхазия имеют право участвовать в управлении делами территорий местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане Республики Абхазия имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Граждане Республики Абхазия имеют право обращаться лично, а также направлять личные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Гражданам Республики Абхазия гарантируется судебная защита права на участие в местном самоуправлении.

Граждане имеют право обжаловать в суд решения органов местного самоуправления и их должностных лиц, если эти решения противоречат законодательству, нарушают их права и законные интересы.

Статья 7. Взаимоотношения органов государственной власти и управления с органами местного самоуправления

Взаимоотношения органов государственной власти и управления Республики Абхазия с органами местного самоуправления осуществляются посредством:

принятия законов по вопросам местного самоуправления;

создания координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов.

Статья 8. Государственная поддержка местного самоуправления

Органы государственной власти и управления Республики Абхазия обязаны создавать необходимые условия для становления и развития системы местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

Органы государственной власти и управления Республики Абхазия принимают и осуществляют государственные программы поддержки местного самоуправления.

Органы государственной власти и управления не вправе принимать решения и совершать действия, ограничивающие права местного самоуправления, установленные [Конституцией](#) Республики Абхазия и настоящим Законом.

Статья 9. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

На органы местного самоуправления может быть возложено исполнение отдельных государственных полномочий. Возложение государственных полномочий осуществляется законом и должно в обязательном порядке предусматривать передачу органам местного самоуправления достаточных материальных и финансовых ресурсов.

В случае необеспеченности государственных полномочий материальными и финансовыми средствами органы местного самоуправления не несут ответственности за осуществление этих полномочий.

Реализация государственных полномочий, возложенных на органы местного самоуправления законом, подконтрольна государству. Содержание и порядок контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий определяются законом.

Статья 10. Земельные отношения на территории местного самоуправления

Земельные отношения на территории местного самоуправления определяются [Земельным Кодексом](#) и другими законами Республики Абхазия.

Статья 11. Местный референдум

По наиболее важным вопросам местного значения может проводиться местный референдум.

В местном референдуме имеют право участвовать граждане, проживающие на территории местного самоуправления и обладающие избирательным правом. Участие осуществляется непосредственно, на добровольной основе.

Голосование на местном референдуме осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением участников местного референдума не допускается. Каждый гражданин, проживающий на территории местного самоуправления и обладающий избирательным правом, имеет один голос.

Решение о проведении местного референдума принимается органом местного самоуправления по собственной инициативе либо по требованию не менее 10 процентов граждан, проживающих на территории местного самоуправления и обладающих избирательным правом.

Организация и проведение местного референдума определяются законом.

Решения, принятые путем местного референдума, обязательны для исполнения местными органами государственного управления, органами и должностными лицами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися на территории местного самоуправления, а также гражданами.

Эти решения могут быть отменены или изменены посредством местного референдума. В случае противоречия законодательству они могут быть отменены Президентом Республики Абхазия или Верховным Судом Республики Абхазия.

ГЛАВА II. СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 12. Порядок формирования органов местного самоуправления

Порядок формирования органов местного самоуправления устанавливается [законодательством](#) Республики Абхазия о выборах в органы местного самоуправления.

[Законом](#) Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V настоящий Закон дополнен статьей 12¹

Статья 12¹. Статус депутата Собрания

Депутатом Собрания является избранный в соответствии с [Законом](#) Республики Абхазия «О выборах в органы местного самоуправления» гражданин, осуществляющий в Собрании полномочия, предусмотренные настоящим Законом.

Срок полномочий депутата Собрания начинается со дня избрания его депутатом Собрания и прекращается со дня начала работы Собрания нового созыва, за исключением случаев, предусмотренных статьей 12² настоящего Закона.

В своей деятельности депутат Собрания руководствуется интересами населения административно-территориальной единицы, целями социально-экономического и культурного развития данной территории, строит свою работу на основе Конституции Республики Абхазия и законодательства Республики Абхазия.

Депутат Собрания имеет удостоверение, подтверждающее его депутатские полномочия, и нагрудный знак.

Положение об удостоверении и нагрудном знаке депутата Собрания, их образцы и описание утверждаются Собранием.

[Законом](#) Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V настоящий Закон дополнен статьей 12²

Статья 12². Досрочное прекращение полномочий депутата Собрания

Полномочия депутата Собрания прекращаются досрочно в случаях:
письменного заявления депутата Собрания о сложении своих полномочий;
избрания депутата Собрания Президентом Республики Абхазия, Вице-президентом Республики Абхазия, депутатом Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия, выборным должностным лицом органа государственной власти, а также его поступления на работу в местные органы государственного управления;
утраты депутатом Собрания гражданства Республики Абхазия;
вступления в законную силу обвинительного приговора суда;

вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности депутата Собрания либо о признании его недееспособным;
признания депутата Собрания безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
смерти депутата Собрания;
непринятия депутатом участия в трех и более заседаниях Собрания подряд без уважительных причин.

Статья 13. Заседания Собраний

Основной формой работы Собрания является заседание, на котором оно решает вопросы, отнесенные к его ведению.

Заседание правомочно, если на нем присутствует большинство от числа депутатов, установленного для данного Собрания.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V](#) статья 13 настоящего Закона дополнена частью третьей

Решение Собрания считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Собрания. Решение о недоверии главе администрации города, района, города в районе, поселка принимается большинством в 2/3 голосов от общего числа депутатов Собрания.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V](#) в статью 14 настоящего Закона внесены изменения

См. текст статьи в [предыдущей редакции](#)

Статья 14. Порядок проведения заседания Собрания

Первое заседание Собрания открывает и ведет председатель соответствующей избирательной комиссии до избрания председателя Собрания.

На первом заседании Собрание избирает из числа депутатов Собрания Председателя, заместителя Председателя, формирует комиссии Собрания.

Порядок проведения заседания Собрания определяется регламентом, утверждаемым Собранием.

Собрание города, района, города в районе созывается на заседание не реже одного раза в два месяца, Собрание поселка, села – не реже одного раза в квартал.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V](#) в статью 15 настоящего Закона внесены изменения и дополнения

См. текст статьи в [предыдущей редакции](#)

Статья 15. Полномочия Собрания города, района

Собрание города, района:

[Законом Республики Абхазия от 15 мая 2014 г. № 3514-с-V](#) в абзац второй статьи 15 настоящего Закона внесено изменение, вступающее в силу с 1 января 2015 г.

См. текст абзаца в [предыдущей редакции](#)

утверждает местный бюджет, планы и программы социально-экономического развития района, города, изменения и дополнения к ним, отчеты об их выполнении; определяет направления использования капитальных вложений; расходы на содержание местных администраций;

Законом Республики Абхазия от 15 мая 2014 г. № 3514-с-V абзац третий статьи 15 настоящего Закона изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2015 г.

См. текст абзаца в предыдущей редакции

принимает решения о предоставлении ссуд и займов из средств местного бюджета;

устанавливает в соответствии с законодательством местные налоги, сборы, тарифы на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями; принимает решения о выпуске и размещении лотерей, займов;

устанавливает в соответствии с законодательством льготы и преимущества, в том числе налоговые, в целях стимулирования отдельных видов предпринимательской деятельности;

Законом Республики Абхазия от 30 марта 2022 г. № 5320-с-VI в абзац шестой части первой статьи 15 настоящего Закона внесено дополнение

См. текст абзаца в предыдущей редакции

дает согласие на назначение начальника управления (отдела) внутренних дел города, района и должностных лиц администрации города, района, ведающих вопросами финансов, экономики, приватизации, сельского хозяйства, образования, культуры, социальной защиты населения, здравоохранения, молодежи и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного движения, ветеринарии, строительства, архитектуры;

утверждает схемы и проекты районной, городской планировки;

вносит на утверждение Президенту Республики Абхазия генеральный план столицы Республики Абхазия - г. Сухум;

Законом Республики Абхазия от 30 декабря 2016 г. № 4318-с-V абзац девятый части первой статьи 15 настоящего Закона изложен в новой редакции

См. текст абзаца в предыдущей редакции

вносит в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия представления по вопросам административно-территориального устройства и переименования населенных пунктов;

Законом Республики Абхазия от 22 декабря 2011 г. № 3037-с-IV часть первая статьи 15 настоящего Закона дополнена абзацем десятым (пунктом девятым)

принимает по предложению главы администрации решения по вопросам наименования и переименования улиц, проспектов, площадей, переулков, проездов, скверов, бульваров, парков и установления мемориальных досок;

принимает в соответствии с законодательством решения, устанавливающие административную ответственность;

определяет за счет собственных средств дополнительные льготы и преимущества для граждан, проживающих на подведомственной ему территории;

заслушивает отчеты о деятельности местной администрации;

осуществляет контроль за деятельностью местной администрации по исполнению решений городского, районного Собрания;

*[Законом Республики Абхазия от 23 февраля 2023 г. № 5584-с-VII в абзац пятнадцатой части первой статьи 15 настоящего Закона внесено изменение](#)
[См. текст абзаца в предыдущей редакции](#)*

утверждает флаги, гербы (геральдические знаки) города, района, села;
рассматривает иные вопросы, отнесенные законодательством к его ведению.

Собрание города, района может выразить недоверие главе администрации соответственно города, района и внести этот вопрос Президенту Республики Абхазия. Решение о недоверии главе администрации города, района принимается 2/3 голосов от общего числа депутатов Собрания. После выражения Собранием недоверия главе администрации города, района Президент Республики Абхазия вправе освободить главу администрации города, района от занимаемой должности либо не согласиться с решением Собрания.

В случае, если Собрание в течение года повторно выразит недоверие главе администрации города, района, Президент Республики Абхазия в срок, не превышающий 30 дней, вправе освободить главу администрации от занимаемой должности либо распустить Собрание.

*[Законом Республики Абхазия от 30 марта 2022 г. № 5320-с-VI статья 16 настоящего Закона изложена в новой редакции](#)
[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)*

Статья 16. Порядок согласования Собранием города, района, города в районе кандидатур на должность начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и на иные должности, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом, а также контроль за их деятельностью

Собрание в срок, не превышающий 30 дней со дня представления главой администрации города, района, города в районе кандидатур на должность начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и на должности, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом, принимает решение о даче согласия на назначение начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и иных должностных лиц, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом, большинством голосов от общего числа депутатов Собрания.

В случае отклонения Собранием представленных кандидатур на должность начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и на иные должности, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом, глава администрации города, района, города в районе в срок, не превышающий 30 дней, вправе внести в Собрание для получения согласия ранее представленную кандидатуру либо новую кандидатуру на должность начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и на иные должности, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом.

В случае повторного отклонения Собранием ранее представленных кандидатур на должность начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и на иную должность, на назначение которых оно дает согласие, глава администрации города, района, города в районе в срок, не превышающий 30 дней, вносит в Собрание для получения согласия новые кандидатуры на должность начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и на иные

должности, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом.

До назначения начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и иных должностных лиц, на назначение которых Собрание дает согласие в соответствии с настоящим Законом, министр внутренних дел и глава администрации города, района, города в районе вправе назначить исполняющего обязанности начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и иных должностных лиц, на назначение которых Собрание дает согласие в соответствии с настоящим Законом, на срок не более трех месяцев.

Собрание города, района, города в районе не менее одного раза в год заслушивает отчеты начальника управления (отдела) внутренних дел города, района, города в районе и иных должностных лиц, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом.

В случае признания неудовлетворительной работы должностных лиц, на назначение которых Собрание дает согласие в соответствии с настоящим Законом, Собрание может выразить им недоверие и внести этот вопрос соответственно министру внутренних дел и главе администрации города, района, города в районе. Министр внутренних дел и глава администрации города, района, города в районе вправе освободить указанных должностных лиц от занимаемых должностей либо не согласиться с решением Собрания.

В случае если Собрание в течение 6 месяцев повторно выразит недоверие должностным лицам, на назначение которых оно дает согласие в соответствии с настоящим Законом, министр внутренних дел и глава администрации города, района, города в районе в срок, не превышающий 30 дней, должны освободить их от занимаемой должности.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V в статью 17 настоящего Закона внесены изменения и дополнения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

Статья 17. Полномочия Собрания города в районе, поселка

Собрание города в районе, поселка:

[Законом Республики Абхазия от 15 мая 2014 г. № 3514-с-V абзац второй статьи 17 настоящего Закона изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2015 г.](#)

[См. текст абзаца в предыдущей редакции](#)

утверждает сметы доходов и расходов в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Республики Абхазия;

утверждает планы и программы социально-экономического развития подведомственной территории, отчеты об их исполнении;

утверждает планы и правила застройки населенных пунктов на подведомственной территории;

вносит представления в Собрание района об установлении и изменении границ территории города в районе, поселка и о переименовании населенных пунктов;

заслушивает отчеты о деятельности местной администрации;

может выразить недоверие главе местной администрации и внести этот вопрос в соответствующий орган;

рассматривает иные вопросы, отнесенные законодательством к его ведению.

Законом Республики Абхазия от 23 февраля 2023 г. № 5584-с-VII часть вторая статьи 17 настоящего Закона изложена в новой редакции
См. текст части в предыдущей редакции

Кроме вышеуказанных полномочий Собрание города в районе:
дает согласие на назначение начальника отдела (отделения) внутренних дел города в районе и руководителей структурных подразделений местной администрации;
принимает по предложению главы администрации решения по вопросам наименования и переименования улиц, проспектов, площадей, переулков, проездов, скверов, бульваров, парков и установления мемориальных досок;
утверждает флаги, гербы (геральдические знаки) города в районе.

Собрание города в районе может выразить недоверие главе администрации города в районе и внести этот вопрос Президенту Республики Абхазия. Решение о недоверии главе администрации города в районе принимается 2/3 голосов от общего числа депутатов Собрания. После выражения Собранием недоверия главе администрации города в районе Президент Республики Абхазия вправе освободить главу администрации города в районе от занимаемой должности либо не согласиться с решением Собрания. В случае, если Собрание в течение года повторно выразит недоверие главе администрации города в районе Президент Республики Абхазия в срок, не превышающий 30 дней вправе освободить главу администрации города в районе от занимаемой должности либо распустить Собрание.

Собрание поселка может выразить недоверие главе администрации поселка и внести этот вопрос главе администрации района. Решение о недоверии главе администрации поселка принимается 2/3 голосов от общего числа депутатов Собрания. После выражения Собранием недоверия главе администрации поселка глава администрации района вправе освободить главу администрации поселка от занимаемой должности либо не согласиться с решением Собрания. В случае, если Собрание в течение года повторно выразит недоверие главе администрации поселка, глава администрации района в срок, не превышающий 30 дней, освобождает главу администрации поселка от занимаемой должности

Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V настоящий Закон дополнен статьей 17¹

Статья 17¹. Права и обязанности депутата Собрания

Депутат Собрания пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Собранием, а также комиссий, членом которых он является.

Депутат Собрания имеет право:

вносить предложения и замечания по повестке дня, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

вносить любые вопросы в пределах своей компетенции на рассмотрение Собрания;

вносить проекты нормативных правовых актов и поправок к ним;

вносить на рассмотрение Собрания обращения граждан, имеющих, по мнению депутата, общественное значение;

проводить собрания избирателей округа, встречи с трудовыми коллективами организаций и членами общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории административно-территориальной единицы;

осуществлять иные полномочия, установленные настоящим Законом

Депутат Собрания не имеет права использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий депутата Собрания, средства материально-технического,

финансового и информационного обеспечения их деятельности, другое имущество Собрания.

Депутат Собрания обязан:

участвовать в работе Собрания;

вести прием избирателей;

не реже одного раза в год отчитываться о проделанной работе перед избирателями.

Порядок реализации депутатом Собрания прав, указанных в настоящей статье, устанавливается регламентом Собрания.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V](#) настоящий Закон дополнен статьей 17²

Статья 17². Запрос депутата Собрания

Депутат Собрания вправе направить запрос по вопросам своей деятельности к должностным лицам местной администрации.

Запрос депутата Собрания направляется им самостоятельно и не требует оглашения на заседании Собрания.

Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 20 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.

Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

Статья 18. Полномочия Собрания села

Собрание села:

[Законом Республики Абхазия от 15 мая 2014 г. № 3514-с-V](#) абзац второй статьи 18 настоящего Закона изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2015 г.

См. текст абзаца в [предыдущей редакции](#)

утверждает сметы доходов и расходов в соответствии с [бюджетным законодательством](#) Республики Абхазия;

утверждает планы и программы социально-экономического развития и заслушивает отчеты об их исполнении;

заслушивает отчеты о деятельности местной администрации;

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V](#) абзац пятый статьи 18 настоящего Закона изложен в новой редакции

См. текст абзаца в [предыдущей редакции](#)

собрание села может выразить недоверие главе администрации села и внести этот вопрос главе администрации района. Решение о недоверии главе администрации села принимается 2/3 голосов от общего числа депутатов Собрания. После выражения Собранием недоверия главе администрации села Глава администрации района вправе освободить главу администрации села от занимаемой должности либо не согласиться с решением Собрания. В случае, если Собрание в течение года повторно выразит недоверие главе администрации села, глава администрации района в срок, не превышающий 30 дней, освобождает главу администрации села от занимаемой должности;

рассматривает иные вопросы, отнесенные законодательством к его ведению.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V в статью 19 настоящего Закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

Статья 19. Председатель Собрания

Работу Собрания организует его Председатель.

Председатель Собрания избирается из числа депутатов Собрания тайным голосованием. Председатель Собрания осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Председатель Собрания не может находиться на государственной службе, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной, либо иной творческой деятельностью.

Председатель Собрания подотчетен Собранию. Председатель Собрания города, района, города в районе, поселка может быть в любое время отозван путем тайного голосования на заседании. Порядок внесения предложений об избрании Председателя Собрания или освобождении его от должности определяется регламентом Собрания.

Добровольное сложение Председателем Собрания своих полномочий удовлетворяется на основании его письменного заявления большинством голосов от числа депутатов, установленного для данного Собрания.

В случае непринятия Собранием отставки Председатель Собрания вправе сложить свои полномочия по истечении одного месяца после подачи заявления.

Председатель Собрания:

представляет Собрание в отношениях с населением, трудовыми коллективами, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями;

созывает заседания Собрания, доводит до сведения депутатов Собрания и населения время и место их проведения, а также проект повестки дня;

осуществляет руководство подготовкой заседаний Собрания и вопросов, вносимых на рассмотрение Собрания;

ведет заседания Собрания, ведает внутренним распорядком в соответствии с регламентом Собрания;

докладывает Собранию о положении дел на подведомственной территории;

подписывает решения Собрания, протоколы заседаний и другие документы Собрания;

оказывает содействие депутатам Собрания в осуществлении ими своих полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией;

принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Собрания;

обеспечивает в соответствии с решениями Собрания организацию местных референдумов, обсуждение гражданами проектов важнейших решений Собрания, а также вопросов местного, республиканского значения, организует прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;

рассматривает в соответствии с законодательством вопросы организации выборов и досрочного прекращения полномочий депутатов Собрания;

решает иные вопросы, которые могут быть ему поручены Собранием или возложены законодательством.

Статья 20. [Исключена](#)

[См. текст статьи 20](#)

Статья 21. Акты органов местного самоуправления

Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают акты. Акты, принятые местными референдумами, органами местного самоуправления, именуются решениями. Акты, принятые должностными лицами, именуются распоряжениями.

Акты органов и должностных лиц местного самоуправления, изданные в пределах их компетенции, имеют юридическую силу, обязательны для исполнения всеми гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на соответствующей территории, и не нуждаются в утверждении какими-либо органами государственной власти и управления.

Акты органов и должностных лиц местного самоуправления, затрагивающие права, свободы, обязанности и интересы граждан, проживающих на территории соответствующего местного самоуправления, вступают в силу после официального опубликования для всеобщего сведения граждан местного самоуправления.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления направляются в Администрацию Президента, Парламент и Кабинет Министров Республики Абхазия не позднее пяти дней со дня их принятия.

В случае противоречия решений органов местного самоуправления Конституции и законодательству Республики Абхазия они могут быть отменены Президентом Республики Абхазия или судом.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V в статью 22 настоящего Закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

Статья 22. Организационно-техническое и иное обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Организационно-техническое и иное обеспечение деятельности Собраний города, района, города в районе возлагается на аппарат Собраний.

Структура, штаты, размер оплаты труда работников аппарата Собраний, расходы на его содержание определяются Собранием в пределах средств, выделяемых на обеспечение его деятельности.

Руководит деятельностью аппарата Собраний Председатель Собраний.

Положение об аппарате Собраний утверждается Собранием.

Организационно-техническое и иное обеспечение деятельности Собраний поселка и села возлагается на соответствующие структурные подразделения местных администраций.

Статья 23. Расходы на содержание органов и должностных лиц местного самоуправления

Расходы, связанные с содержанием органов и должностных лиц местного самоуправления, осуществляются за счет местного бюджета.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V часть вторая статьи 23 настоящего Закона изложена в новой редакции](#)

[См. текст части в предыдущей редакции](#)

Должность Председателя Собраний, за исключением должности председателя Собраний села, является оплачиваемой.

ГЛАВА III. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V статья 24](#)
[настоящего Закона изложена в новой редакции](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

Статья 24. Глава местной администрации

Деятельностью местной администрации руководит глава местной администрации.

Глава местной администрации входит в единую систему исполнительной власти Республики Абхазия, возглавляемую Президентом Республики Абхазия, и подотчетен Кабинету Министров Республики Абхазия.

Главы администраций города, района, города в районе назначаются Президентом Республики Абхазия по согласованию с Собранием соответствующей административно-территориальной единицы.

Собрание в срок, не превышающий 30 дней со дня представления Президентом Республики Абхазия кандидатуры на должность главы администрации города, района, города в районе принимает решение о даче согласия на назначение главы администрации города, района, города в районе большинством голосов от общего числа депутатов Собрания.

В случае отклонения Собранием представленной кандидатуры на должность главы администрации города, района, города в районе Президент Республики Абхазия в срок, не превышающий 30 дней, вправе внести в Собрание для получения согласия ранее представленную кандидатуру, либо новую кандидатуру на должность главы администрации города, района, города в районе.

В случае повторного отклонения Собранием ранее представленной кандидатуры на должность главы администрации города, района, города в районе Президент Республики Абхазия в срок, не превышающий 30 дней, вносит в Собрание для получения согласия новую кандидатуру на должность главы администрации города, района, города в районе.

[Законом Республики Абхазия от 30 марта 2022 г. № 5320-с-VI в часть седьмую](#)
[статьи 24 настоящего Закона внесено дополнение](#)

[См. текст части в предыдущей редакции](#)

До назначения главы администрации города, района, города в районе на срок не более трех месяцев Президент Республики Абхазия вправе назначить исполняющего обязанности главы администрации города, района, города в районе.

Глава администрации района является и главой администрации города, являющегося районным центром.

Глава администрации района назначает глав администраций поселков и сел по согласованию с соответствующими Собраниями поселка и села.

Собрание поселка, села в срок, не превышающий 30 дней со дня представления главой администрации района кандидатуры на должность главы администрации поселка, села принимает решение о даче согласия на назначение главы администрации поселка, села большинством голосов от общего числа депутатов Собрания поселка, села.

В случае отклонения Собранием поселка, села представленной кандидатуры на должность главы администрации поселка, села глава администрации района в срок, не превышающий 30 дней вносит в Собрание поселка, села новую кандидатуру на должность главы администрации поселка, села.

До назначения главы администрации поселка, села глава администрации района вправе назначить исполняющего обязанности главы администрации поселка, села.

Глава местной администрации осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и не вправе решать вопросы, отнесенные к компетенции местного самоуправления.

[Законом Республики Абхазия от 30 марта 2022 г. № 5320-с-VI в часть четырнадцатую статьи 24 настоящего Закона внесено изменение](#)
[См. текст части в предыдущей редакции](#)

Глава местной администрации назначается на срок полномочий созыва Собрания, принявшего решения о даче согласия на его назначение.

Главой администрации города, района, города в районе, поселка, села может быть назначен гражданин Республики Абхазия, достигший тридцатилетнего возраста и имеющий общий трудовой стаж не менее 5 лет.

Прекращение полномочий главы местной администрации влечет за собой прекращение трудовых отношений со всеми служащими местной администрации.

Глава администрации города, района, города в районе может быть освобожден от занимаемой должности Президентом Республики Абхазия в результате утраты его доверия, выражения ему недоверия Собранием, а также по иным основаниям, предусмотренным [Трудовым законодательством](#) Республики Абхазия.

Глава администрации поселка, села может быть освобожден от занимаемой должности главой администрации района в результате утраты его доверия, выражения ему недоверия Собранием, а также по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством Республики Абхазия.

[Законом Республики Абхазия от 3 февраля 2016 г. № 4029-с-V в статью 25 настоящего Закона внесены изменения](#)
[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

Статья 25. Компетенция местной администрации

К ведению местной администрации относятся:

- 1) защита прав и свобод граждан;
- 2) разработка и внесение на утверждение органов местного самоуправления проектов программ экономического и социального развития соответствующих территорий, их реализация;

[Законом Республики Абхазия от 15 мая 2014 г. № 3514-с-V пункт 3 статьи 25 настоящего Закона изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2015 г.](#)
[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

- 3) разработка проекта местного бюджета (сметы доходов, расходов) и представление его на утверждение органа местного самоуправления, организация исполнения местного бюджета (сметы) и представление отчета об исполнении местного бюджета (сметы) органу местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством Республики Абхазия;

- 4) утверждение схем управления отраслями местного хозяйства, территорией и ее жизнеобеспечения;

- 5) руководство подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями;

- 6) координация и контроль в пределах, установленных законом, деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, находящихся на соответствующей территории;

- 7) разработка и осуществление мер по развитию народного образования, культуры и языка, физкультуры и спорта;
- 8) обеспечение охраны труда и здоровья населения соответствующей территории;
- 9) разработка и реализация мер по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов;

Законом Республики Абхазия от 6 июля 2009 г. № 2410-с-IV часть первая статьи 25 настоящего Закона дополнена пунктом 9¹

9¹) разработка и реализация мер по предотвращению незаконного культивирования запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества;

10) разработка и реализация мер по занятости и социальной защите населения соответствующей территории;

11) обеспечение защиты всех форм собственности, регулирование в соответствии с законодательством вопросов землепользования;

12) представление ежегодного отчета соответствующему органу местного самоуправления о деятельности администрации;

Законом Республики Абхазия от 22 декабря 2011 г. № 3037-с-IV часть первая статьи 25 настоящего Закона дополнена пунктом 12¹

12¹) представление соответствующему органу местного самоуправления предложения по вопросам наименования и переименования улиц, проспектов, площадей, переулков, проездов, скверов, парков и установления мемориальных досок;

13) заключение договоров с хозяйственными организациями и предприятиями, осуществляющими какие-либо виды работ и (или) услуг на подведомственной территории (за исключением связанных с обеспечением безопасности государства), а также прочих договоров и соглашений от имени соответствующей территории;

14) формирование и регламентация деятельности местной администрации, назначение на должность и освобождение от нее руководителей структурных подразделений и иных должностных лиц местной администрации;

15) утверждение структуры и штатов в пределах утвержденных органом местного самоуправления расходов;

16) обеспечение мер по защите интересов государства на соответствующей территории;

17) открытие и закрытие счетов в банковских учреждениях, распоряжение бюджетными средствами, средствами внебюджетных и валютных фондов, установленных законом;

18) участие в подготовке и проведении выборов, республиканских и местных референдумов в соответствии с законом;

19) пользование и управление объектами коммунального хозяйства;

20) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Кроме вышеуказанных полномочий к ведению администраций районов и города относятся также:

- организация охраны общественного порядка;
- найм в соответствии с установленным порядком руководителей подведомственных предприятий, учреждений и организаций;
- установление режима работы предприятий, учреждений и организаций, обеспечивающих жизнедеятельность населения.

Статья 26. Местные администрации в системе органов исполнительной власти Республики Абхазия

Центральные органы государственного управления и местные администрации образуют единую систему исполнительной власти Республики Абхазия.

Центральные органы государственного управления могут передавать местной администрации города, района осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Республики Абхазия.

Местная администрация города, района по соглашению с центральными органами государственного управления может передавать им осуществление части своих полномочий.

Центральные органы государственного управления, осуществляя руководство порученной им отраслью управления, взаимодействуют с соответствующими структурными подразделениями местных администраций.

Местные администрации отчитываются о своей деятельности перед Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Кабинет Министров Республики Абхазия по результатам деятельности местной администрации может поставить вопрос перед Президентом Республики Абхазия о несоответствии главы местной администрации занимаемой должности.

Статья 27. Право местных администраций на создание предприятий, учреждений, организаций

Местные администрации вправе создавать в порядке, установленном законом, предприятия, учреждения, организации.

Статья 28. Право на внешнеэкономическую деятельность

Местные администрации в установленном законом порядке вправе в интересах населения осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

Статья 29. Взаимодействие местных администраций и органов местного самоуправления

Местные администрации обязаны создавать необходимые условия для становления и развития органов местного самоуправления, оказывать содействие в осуществлении ими своих полномочий и взаимодействовать с ними, исходя из интересов населения.

Местные администрации не вправе ограничивать права органов местного самоуправления, установленные [Конституцией](#) Республики Абхазия и законами Республики Абхазия.

Статья 30. Обязательность решений местных администраций

Решения местных администраций, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми расположенными на соответствующей территории предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности, должностными лицами, а также гражданами.

Статья 31. Акты главы местной администрации

Глава местной администрации в пределах своей компетенции издает приказы и распоряжения.

Акты глав администраций, противоречащие законодательству, могут быть отменены Президентом Республики Абхазия или судом, а также приостановлены или отменены Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Акты главы администрации города в районе, поселка, села, противоречащие законодательству, могут быть отменены также главой администрации района.

Акты главы местной администрации, принятые в пределах своей компетенции, вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено самим актом.

Акты главы местной администрации, затрагивающие права и обязанности граждан, вступают в силу не ранее чем через 7 дней после их опубликования в местных средствах массовой информации.

См. [Указ Президента Республики Абхазия «Об актах глав администраций городов и районов Республики Абхазия»](#)

ГЛАВА IV. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 32. Финансовая основа местного самоуправления

Финансовую основу местного самоуправления составляют местный бюджет, местные внебюджетные фонды, ценные бумаги, кредитные и иные финансовые ресурсы в соответствии с законодательством.

Источниками финансовых поступлений для осуществления функций местного самоуправления являются местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи.

Статья 33. Местный бюджет

Местный бюджет формируется за счет источников средств, закрепленных законами Республики Абхазия, а также иных источников средств, образуемых в результате деятельности местных органов государственного управления.

В случае недостаточности средств органы государственной власти и управления Республики Абхазия могут принимать решения о передаче в местный бюджет в соответствии с законодательством отчислений от регулирующих источников доходов, а также предоставлении дотаций и субвенций.

Сумма превышения доходов над расходами по местному бюджету по результатам отчетного года изъятию органами государственной власти и управления не подлежит и не может служить основанием для снижения нормативов отчислений от регулирующих доходов на следующий финансовый год.

ГЛАВА V. ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 34. Гарантии самостоятельности местного самоуправления

Органы государственной власти и управления не вправе вмешиваться в осуществление деятельности местного самоуправления, их органов и должностных лиц, в том числе принимать правовые акты, выходящие за пределы их компетенции, установленные [Конституцией](#) Республики Абхазия и законами Республики Абхазия.

Споры о том, является ли то или иное действие, тот или иной правовой акт вмешательством в дела местного самоуправления, разрешаются в судебном порядке.

Права местного самоуправления не могут быть изъяты или ограничены в одностороннем порядке органами государственной власти и управления.

Принят Народным Собранием
Республики Абхазия
14 октября 1997 г.

ПРЕЗИДЕНТ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

В. АРДЗИНБА

г. Сухум
23 октября 1997 г.
№ 375-с-XIII